

**Gemeenschapsbelang**  
ook uw belang!



**Venhorst**

## **Algemene Beschouwing op Programma- en Productbegroting 2014 van de gemeente Boekel**

Aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Boekel,

### **1. Inleiding**

Gemeenschapsbelang Venhorst wil het college bedanken voor het aanbieden van de 'Programma- en Productbegroting 2014' met daarin opgenomen de meerjarenramingen voor 2015 – 2017 overeenkomstig het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De ambities en doelstellingen van huidige coalitie krijgen haar afronding in maart 2014. De onderwerpen die in het coalitieprogramma 2010-2014 zijn opgenomen zijn grotendeels uitgevoerd. Dat we dit hebben kunnen waarmaken in deze periode, daar mogen we best trots op zijn. We hebben onze ambities en doelstellingen kunnen verwezenlijken binnen strakke begrotingen waarbij de jaarrekeningen 2011 en 2012 een behoorlijke plus lieten zien. Een compliment aan het college om de uitvoering en invulling van de doelstellingen en ambities binnen de gestelde kaders te realiseren, zonder dat daarbij afbreuk is gedaan aan de kwaliteit van de service – en dienstverlening aan onze inwoners. Dit wordt onder andere bekrachtigd in een mooi cijfer wat betreft de cliënttevredenheid bij de uitvoering van de WMO. Ook heeft Boekel nieuwe projecten kunnen verwezenlijken welke de leefbaarheid en mogelijkheden op het gebied van wonen, werken en leven, hebben versterkt.

Denk hierbij aan Stichting de Speeltrein, Centrum voor Jeugd en Gezin, verbouwing Pleinzaal van Nia Domo gebiedsdekkend glasvezelnetwerk (BoekelNet), Vitaal Buitengebied Boekel en erfbeplantingsbeleid, Boekels Ven, Geurgebiedsvisie, Wandelroutenetwerk, uitbreiding Voskuilenheuvel en het initiatief tot het opzetten van een energie coöperatie. Ook zijn twee oude gymzalen vervangen door een schitterende sportzaal bij Binnensportcentrum De Burcht, Handbalvereniging HABO '95 heeft samen met volleybalvereniging Unitas een prachtige buitensportaccommodatie gebouwd. Verder heeft het gilde St. Agatha een eigen onderkomen gebouwd op het evenemententerrein. Het blijkt dat minder geld niet per definitie leidt tot minder initiatieven. In ieder geval leidt het tot creativiteit en samenwerking. Boekel heeft zich kunnen ontwikkelen en er mooie resultaten geboekt, voornamelijk door de inzet en medewerking van onze eigen inwoners, het verenigingsleven en bedrijfsleven. Burgerkracht en bestuurskracht versterken elkaar.

Het jaar 2013 loopt ten einde. Een feestelijk jaar dat in het teken staat van Boekel 700. Een feest dat we met zijn allen vieren. Alle lof voor projectgroep, alle werkgroepen en alle overige betrokkenen en verenigingen die deze feestelijke festiviteiten mogelijk maken. Hieruit blijkt hoe verbonden we met elkaar zijn. Dit hebben we in 700 jaar opgebouwd. De Boekelse identiteit kenmerkt zich door "de Boekelse Maat" en het "Boekels Model" welke voortkomt uit een zelfbewust volk met een zelfbewust bestuur. Begrippen die op landelijke erkenning kan rekenen of als voorbeeld voor anderen wordt gesteld.

Het jaar 2013 kenmerkt zich ook als het jaar waarbij op basis van vooringenomenheid de uitkomsten van een onderzoek m.b.t. "Veerkrachtig Bestuur" zijn gepresenteerd met als doel de "geest uit de fles" te halen en nieuw leven te blazen in de discussie over herindeling, opschalen en zelfstandigheid. In het rapport Huijbregts worden bevoogdende woorden over Boekel uitgesproken. Er wordt onrust gezaaid als het gaat over het uitvoeren van de toekomstige taken die de gemeentes er bij gaan krijgen vanwege de transities AWBZ, Jeugdzorg en de Participatiewet. De eerste reactie van Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Brabant op het rapport Huijbregts benadrukt de kracht van samenwerkingsverbanden en de kracht van gemeenschappen. Letterlijk staat er in betreffende reactie de volgende citaten: "Wij geloven in de kracht van gemeenschappen. Dit is geen technocratisch verhaal over hoe de ene overheid zich tot de andere overheid moet verhouden". "We staan open voor nieuwe ideeën, variëteit en maatwerk..." . "Gemeenten zullen het vermogen moeten hebben om andere partijen, waaronder hun eigen burgers, te mobiliseren, zodat de kwaliteit van dienstverlening gegarandeerd is en "sociale cohesie" in stand blijft". "... we staan open voor nieuwe innovatieve ideeën over de toekomst van openbaar bestuur, vanuit de gedachte dat huidige (netwerk) samenleving een andere is dan die achter ons liggende periode..." Een opmerkelijke zin is: " Het is nu zaak om beter te doordenken wat veerkrachtig bestuur precies is". Deze zin wekt de indruk dat door de commissie Huijbregts een onderzoek is gedaan waarbij gemeenten een spiegel voorgehouden krijgen met conclusies en aanbevelingen, zonder dat er vooraf een duidelijk beeld ofwel referentiekader is vastgesteld over wat nu "veerkrachtig bestuur" is. Gemeenschapsbelang Venhorst vraagt zich af waar de bevindingen op zijn gebaseerd. Gemeenschapsbelang Venhorst is van meet af aan kritisch geweest over de doelstelling en werkwijze van dit onderzoek en kijkt dan ook vreemd op naar alle bestuurlijke bewegingen van buurgemeentes. Wij vinden dat in de eerste plaats de bestuurlijke energie ingezet moet worden voor onze inwoners in plaats van dat we ons in deze dynamiek moeten laten meesleuren. Zijn we dan blind voor wat er gebeurt? Nee, absoluut niet.... Gemeenschapsbelang Venhorst vindt dat we als gemeente Boekel de opgedane bevindingen tot ons moeten nemen en daarover na moeten denken. De bestuurskrachtscan ofwel de foto van Boekel mag gezien worden. Het blijkt dat we de zaken goed voor elkaar hebben. Er ligt een solide basis. Er is geen steekhoudend argument gevonden waarom we onze zelfstandigheid op moeten geven. Wij zijn van mening dat het aan onze inwoners is om over de kwaliteit van de service- en dienstverlening te oordelen. Dit oordeel zal samenhangen met de verwachtingen die we hierover politiek (gaan) uitdragen. Ons motto hierbij zal zijn: "als het niet kan zoals we het zouden willen, dan willen we wat wel kan".

Hierna volgt onze reactie in eerste termijn op de Programma en Product begroting 2014 zoals die aan ons is voorgelegd. Gemeenschapsbelang Venhorst wil middels deze algemene beschouwing bijdragen aan een verantwoorde besluitvorming.

## 2. Programmaplan

In dit deel worden de verschillende programma's (A t/m J) behandeld waarbij het financiële totaaloverzicht (§ 2.2) met de financiële begroting wordt betrokken evenals 'HOOFDSTUK 4 Paragrafen', indien van toepassing. Gemeenschapsbelang Venhorst heeft de volgende vragen, op- en/of aanmerkingen betreffende het programmaplan (en aanverwante paragrafen).

### **Programma A: Bestuurlijke en ambtelijke organisatie**

Gemeenschapsbelang Venhorst onderschrijft de doelstellingen zoals de inwoner van Boekel activeren en zo onafhankelijk mogelijk maken van de (gemeentelijke) overheid door de fysieke en sociale zoveel als mogelijk, doch op een verantwoorde manier bij de inwoner te laten. De rol van de gemeente is hierbij dienend ten behoeve van het versterken van de sociale samenhang en leefbaarheid.

#### Vraag:

- M.b.t. punt A.04: Gemeenschapsbelang Venhorst gaat er van uit dat de middelen die genoemd zijn aangaande de 5\* Regio Noord- Oost Brabant als reservering bedoeld zijn en pas gevoteerd worden op het moment dat hierover in de raad een besluit is genomen. Klopt deze redenering?

### **Programma B: Mobiliteitsbeleid**

Gemeenschapsbelang Venhorst kan zich vinden in de beschreven doelstelling, maar we missen in de uitwerking het waarborgen van de bereikbaarheid middels openbaar vervoer en de toegankelijkheid / beschikbaarheid van alternatieve vervoersvoorzieningen. Onlangs is de aanbesteding door de provincie met de vervoerders afgerond waarbij ook wijzigingen zijn opgenomen in de dienstregeling. Deze dienstregeling heeft consequenties voor de gemeente Boekel. We hebben behoefte aan een totaaloverzicht van de beschikbare vervoersmogelijkheden en parate kennis over wie nu voor welke voorziening verantwoordelijk is.

#### Vragen:

- Wil het college de raad informeren over de wijzigingen m.b.t. openbaar vervoer en de consequenties voor Boekel?
- Kan het college de raad informeren over de samenhang van de vervoersmogelijkheden waarvan inwoners gebruik kunnen maken in relatie tot kosten en eigen verantwoordelijkheid? Bv. regiotaxi, buurtbus, leerling-vervoer, Regeling Kleinschalig Collectief Vervoer, vervoer vanuit de WMO en de gevolgen die voortkomen n.a.v. de transitie AWBZ

Op dit moment is de besluitvorming aangaande de randweg in volle gang. We hopen dat er nog dit jaar een definitief besluit komt zodat betrokkenen niet langer in onzekerheid blijven. Ongeacht de uitkomst van het besluit wil Gemeenschapsbelang Venhorst opmerken dat de doelstelling van een veiligere kom door minder (vracht)verkeer overeind moet blijven. Dat we daarnaast een goede ontsluiting van het bedrijventerrein de Vlonder kunnen realiseren is een kwestie van slim combineren.

#### Vraag:

- Wanneer verwacht het college dat de Provinciale Staten een definitief besluit gaat nemen?

De verkeersveilige inrichting van de Statenweg is aanstaande. Bij de weginrichting en de bomenkap zijn o.a. buurtbewoners, belanghebbenden en de Stichting Bomengroep betrokken. Gemeenschapsbelang Venhorst blijft het jammer vinden dat er zoveel bomen worden gekapt. We gaan er van uit dat dit in goed overleg tot stand is gekomen en dat naast de verkeersveiligheid ook de laanstructuur is gewaarborgd.

De verkeersveiligheid rondom scholen stond al in 2012, en 2013 en nu weer in 2014, op het programma.

#### Vragen:

- Wat is er tot op heden ondernomen en wat wordt er concreet in 2014 opgepakt?
- De verkeerssituatie in Venhorst m.b.t. de uitrit Kerkpad/ St. Jozefplein dient aangepakt te worden. Op deze plek, vlak bij de basisschool, lopen veel kinderen over het voetpad. De voorrangregels zijn erg onduidelijk en er is sprake van een potentieel risico wat kan leiden tot (ernstige) ongelukken. Dit moet voorkomen worden. We hebben het college gevraagd om met een passend voorstel komen. Wanneer kunnen we deze verwachten?

### **Programma C: Economische ontwikkeling**

Het is voor de gemeente van vitaal belang om de juiste economische impulsen te geven. Dit komt uiteindelijk de leefbaarheid van alle inwoners ten goede. Het college geeft een omschrijving wat ze hieronder verstaat. De centrumvisie, de praktische vertaling van vitaal Buitengebied Boekel maar ook de (fysieke) ontwikkelmogelijkheden voor ondernemers is hierbij van belang. Onlangs hebben we informatie ontvangen aangaande inrichting van het centrum in relatie tot de hoek Buskenstraat. Een integrale benadering welke samen met de ondernemers tot stand is gekomen. Wij waarderen een dergelijke aanpak en zien graag het raadsvoorstel tegemoet.

#### Vraag:

- Wanneer kunnen we een raadsvoorstel rondom de centrumvisie verwachten?

### **Programma D: Leefbaarheid**

De doelstelling om de inwoners een zo goed mogelijk woon, werk- en leefklimaat te bieden waarbij de benodigde voorzieningen behouden blijven of waar nodig gerealiseerd worden, kan Gemeenschapsbelang Venhorst volledig onderschrijven.

De drie transities, AWBZ- begeleiding, Participatiewet en Jeugdzorg, bieden kansen om nieuwe structuren in te richten die meer passend zijn voor onze inwoners. Niettemin ligt hier ook een uitdagende klus. We hebben gemerkt dat gemeente Boekel haar rol serieus neemt en een goede rol vervult binnen de regionale samenwerking. Opvallend is, en dat vinden wij een zeer positieve ontwikkeling, zijn de kleinschalige zorginitiatieven. Deze aanbieders spelen in op de mogelijkheden die de transities bieden. Hiermee krijgt Boekel een sociale kaart die aansluit bij de inwoners van Boekel, waarbij zij zo dichtbij als mogelijk, gebruik kunnen maken van kwalitatieve begeleiding en ondersteuning.

#### *Nia Domo:*

Zoals afgesproken wordt in december een besluit genomen over de financiële consequenties voor de gemeente naar aanleiding van het bedrijfsplan van de Nia Domo. De impact op de begroting is nu niet duidelijk maar dat dit op enigerlei wijze consequenties zal hebben, moge duidelijk zijn.

#### *Privatisering:*

Momenteel geven verenigingen aan nog geen besluit te kunnen nemen aangaande privatisering of er van af te zien. Een en ander gerelateerd aan de uitgangspunten die in samenspraak met de commissie bewonerszaken aan het college zijn meegegeven. Aan de hand van deze uitgangspunten zijn gesprekken met verenigingen gevoerd. Onlangs zijn we geïnformeerd over de stand van zaken.

##### Vraag:

- Wat is de voortgang?

##### Overige vragen:

- Het opzetten en faciliteren van “De Coöperatie Boekel: Wat wordt hiermee bedoeld? Kunnen we een zorgcoöperatie verwachten?
- Heroverweging Sociale zaken: wat is de denkrichting van het college?
- Regiegroep digitale marktplein faciliteren. Wat wordt hiermee bedoeld?

#### **Programma E: Toeristisch recreatief beleid**

Gemeenschapsbelang Venhorst ondersteunt deze doelstelling. Recent is het bestemmingsplan Boekels Ven/ Boekels Hout vastgesteld met een ontwikkelperspectief t.b.v. combinatie zorg en recreatie. Afgelopen weken hebben we in de media kunnen lezen dat Noord- oost Brabant een inhaalslag te maken heeft als het gaat om toerisme en recreatie welke een enorme bijdrage kan leveren aan de economie. Ook hier komen Mens, Natuur en Economie samen.

Gemeente Boekel is Gastvrij en Actief. Binnen het kader van Toeristisch recreatief beleid mag: “Gastvrij” wat ons betreft meer aandacht krijgen. Het is belangrijk dat fietsknooppuntenroutes - en wandelroutenetwerk door de kernen van onze gemeente lopen. We denken dat er wellicht verbeteringen aangebracht kunnen worden m.b.t. de bewegwijzering van bezienswaardigheden en horeca- gelegenheden etc.

Gemeenschapsbelang Venhorst zou graag zien dat dit samen met betreffende ondernemers en vereniging bekeken gaat worden.

##### Vraag:

- Herkent het college deze opmerking en wil ze hieraan uitvoering geven?

#### **Programma F: Veiligheid en handhaving**

Gemeente Boekel heeft het imago van een veilige gemeente. Dat maakt dat het in Boekel en Venhorst prettig is om te werken, wonen en recreëren. Gemeenschapsbelang Venhorst ondersteunt de doelstellingen en de prioriteiten. Wel betreuren we dat we min of meer in structuren worden gedwongen zoals de nieuwe Omgevingsdienst. We zijn in afwachting van de uitkomsten van het bedrijfsplan en de hieruit voortkomende financiële consequenties.

#### *Hangplekken:*

Het blijkt dat er hier en daar sprake is van "hangjeugd" wat een gevoel van onveiligheid geeft voor de buurt. Het lijkt ons zinvol dat dit punt binnen centrum Jeugd en Gezin (CJG) aandacht krijgt. Dit sluit naar onze mening ook aan bij de toekomstige rol van het CJG in het kader van de transitie Jeugdzorg.

#### Vraag:

- Wil het college bij de verdere uitwerking van de taken van het basisteam dit onderwerp meenemen?

#### **Programma G: Ruimtelijke zaken**

Gemeenschapsbelang Venhorst onderschrijft de doelstelling en de prioriteiten die zijn genoemd.

Het merendeel is al in de steigers gezet of is al lopende. De realisatie is ook mede afhankelijk van de financiële mogelijkheden van betrokkenen.

#### Vragen:

- Is het realistisch om in te blijven zetten op een regionaal motorcrossterrein? Hoe staan op dit moment de andere partners hier in?
- Wat is de stand van zaken aangaande de verkoop van het reststroken? Het blijkt dat het onduidelijk is voor inwoners wanneer de gemeente bij hen komt om dit te bespreken. Ook krijgen we het signaal dat de vragenlijst die gehanteerd wordt om in aanmerking te komen tot de aankoop, drempelverhogend werkt. Hoe kijkt het college hier tegen aan? Wordt het beoogde doel behaald?
- Vanuit diverse zijden wordt onderbouwd dat het legitiem is om een prijsdifferentiatie van grondprijzen tussen Boekel en Venhorst toe te passen. We stellen voor om bij de vaststelling van de grondprijzen in 2014 dit toe te passen. Ondersteunt u dit voorstel?
- De nieuwe huurwet leidt er toe dat een groep mensen buiten de sociale huur (gaan) vallen. Hoe groot is deze groep? Stroomen betrokkenen door naar een koopwoning/ bouwkwavel of naar particuliere huur? Komen er momenteel mensen in de knel en welke acties worden door wie ondernomen?
- Wat is de stand van zaken m.b.t. beleidsontwikkeling in het kader van de huisvesting arbeidsmigranten? Wanneer kunnen we een raadsvoorstel verwachten?

#### **Programma H: Milieuzaken**

De Telos benadering (People, Planet, Profit) spreekt ons aan en daarmee onderschrijven we de doelstelling. Feitelijk zou dit ook binnen de programma onderdelen Economische ontwikkeling, Leefbaarheid en Ruimtelijk zaken genoemd mogen worden. Gemeenschapsbelang Venhorst streeft er naar dat alle inwoners leven in een aanvaardbaar leefklimaat. De relatie milieu en gezondheid wordt vaak onvoldoende gelegd, maar de GGD heeft als uitvoerende organisatie hierbij een belangrijke taak.

#### **Programma I: Educatie**

Gemeenschapsbelang Venhorst kan zich vinden in de doelstelling en de prioriteiten. Speciaal willen we de Volksuniversiteit benoemen. Zij vieren dit jaar hun 40 jarig jubileum en laten zien dat zij hun bestaansrecht verdienen. Ondertussen hebben ze een regionale functie met een prachtig cursusaanbod.

#### *Voor- en Vroegschoolse educatie:*

We vragen aandacht voor de praktische uitvoering van de Voor- en Vroegschoolse educatie (VVE) nu hiervoor vanuit de overheid geen middelen worden verstrekt in relatie tot de eerder geconstateerde taalachterstand. Deze rijksmiddelen zijn destijds ingezet om leidsters van peuterspeelzalen en kinderdagverblijven op te leiden om vanuit het GOA- plan peuters te begeleiden en vroegtijdige ontwikkelachterstanden te identificeren zodat tijdig passende acties worden uitgezet.

#### Vragen:

- Wil het college nagaan hoe een en ander op dit moment in de praktijk wordt vorm gegeven en wat de ervaringen zijn. Gemeenschapsbelang Venhorst wil hierover graag een terugkoppeling met indien nodig aanbevelingen. Wil het college hieraan gehoor geven?
- Biedt het onderwijsachterstandenbeleid financiële mogelijkheden om financiële ondersteuning te geven aan de VVE?

#### *Subsidie muziekonderwijs:*

Het blijkt dat er minder gebruik wordt gemaakt van het gereserveerde budget muziekonderwijs als aanvankelijk geschat. Binnen de CKVU was naast muziekonderwijs ook de mogelijkheid om dans en drama (musical) les te volgen. Dans en drama hebben we niet geborgd in ons subsidiebeleid. Dit vinden we jammer omdat ook deze expressievormen bijdragen aan de kunst- en cultuurontwikkeling. Daarom willen we het college vragen de mogelijkheid te onderzoeken om binnen de subsidie verstrekking muziekonderwijs, subsidieverstrekking aan dans- drama onderwijs in te passen binnen het begrootte budget voor muziekonderwijs. Hierbij kan wat ons betreft een verschil worden gemaakt in de subsidieplafonds.

#### Vraag:

- Wil het college dit nader onderzoeken en met een voorstel naar de raad komen?

#### **Programma J: Algemene dekkingsmiddelen en bedrijfsvoering**

De ambitie om de belastingdruk laag te houden ondersteunt Gemeenschapsbelang Venhorst. Voor 2014 hebben we dit ook gerealiseerd. Dit zonder dat we de OZB hoeven te verhogen. Een compliment. Graag willen we meer uitleg rondom Wet Hof schatkistbankieren.

#### Vraag:

- Welke financiële consequenties heeft Wet Hof voor de gemeente Boekel?

### **3. “ Financiële gezondheid gemeente Boekel”**

Gemeenschapsbelang Venhorst wil het college complimenteren dat ze de afgelopen jaren in staat is geweest om de gemeente Boekel financieel gezond te houden. Het weerstandsvermogen is aanzienlijk verbeterd tegenover de jaarrekening 2012, maar mag meer “body” hebben om de eventuele tegenvallers op te kunnen vangen. Zoals het er nu uit ziet hoeven we in 2014 geen lasten te verhogen voor de inwoners en geen bezuinigingsmaatregelen te treffen. Een comfortabele uitgangspositie voor alle politieke partijen in een verkiezingsjaar. En toch zullen we met een boodschap naar de kiezers moeten als het gaat over de meerjarenramingen 2015 tot en met 2017. De meerjarenramingen laten tekorten zien. Daarnaast is het niet duidelijk welke middelen er vanuit het rijk naar gemeenten vloeien als het gaat om de uitvoering van de transities. Het grondbedrijf is en blijft het meest risicovolle deel als het gaat om de financiële gezondheid van de gemeente Boekel. Afgelopen jaren is hierop al het nodige financieel afgeboekt en mogelijk zijn we er daarmee nog niet. Grondverkoop is en blijft een cruciale factor.

Het college betreft de raad bij de vraagstukken die de financiële gezondheid van de gemeente aangaan. Dit waarderen we enorm. De zaken worden hierdoor inzichtelijk, overzichtelijker en transparanter. Vorig jaar hebben we aangegeven 2013 met vertrouwen in te gaan. Dit vertrouwen is terecht gebleken.

#### **Tot slot**

Dank aan iedereen die ons afgelopen jaar ondersteund heeft bij de uitvoering van ons raad- en commissiewerk.

Fractie- en burgerleden Gemeenschapsbelang Venhorst:

Jeanne van Eert

Riannette Timmers

Bart van den Hoogen

Gert-Jan Donkers